

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, cụ thể:

“4. Thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin quy định tại khoản 2, 3 Điều này

b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương.”

2. Cơ sở thực tiễn

a) Cơ sở thực tiễn triển khai việc phân cấp, phân quyền

Từ năm 2016 đến nay, thể chế về phân quyền, phân cấp được quan tâm hoàn thiện với nhiều văn bản luật quan trọng như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025; Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh

phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực; Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 20/5/2021 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Đại hội ĐBTQ lần thứ XIII của Đảng; Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước và các kế hoạch khác tiếp tục đặt ra yêu cầu đẩy mạnh phân quyền, phân cấp; Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước,...

Qua tham khảo, đến nay đã có nhiều địa phương ban hành thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý (TP Hồ Chí Minh, Bắc Kạn, Nam Định, Tiền Giang, Điện Biên, Thái Bình, Hải Dương,...), trong đó quy định Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp sử dụng các nguồn vốn quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin thuộc phạm vi có giá trị trên 200 triệu đồng hoặc phân chia theo các hạn mức.

Trên cơ sở đó, triển khai việc phân cấp, phân quyền quyết định mua sắm nói chung và phân cấp, phân quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin nói riêng tại tỉnh là phù hợp với chủ trương, góp phần nâng cao tinh thần trách nhiệm, gắn quyền hạn với trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong việc triển khai mua sắm, bảo đảm thực hiện đúng quy định của pháp luật về mua sắm.

b) Cơ sở thực tiễn đề xuất không phân chia hạn mức giá trị cho từng hoạt động mua sắm, đầu tư của từng cấp dự toán

Hiện nay, việc phân cấp thẩm quyền mua sắm nói chung trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa thực hiện theo Nghị quyết số 03/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh về việc phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (đối với tài sản) và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 02/12/2024 của HĐND tỉnh về quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa (đối với hàng hóa, dịch vụ). Nội dung quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ tại các văn bản Nghị quyết được thực hiện theo hướng phân cấp thẩm quyền không theo mức giá trị cho từng hoạt động mua sắm, đầu tư nhằm phát huy vai trò, tính chủ động của Thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong công tác quản lý tài chính, mua sắm hàng hóa, dịch vụ.

Đối với lĩnh vực công nghệ thông tin, tại Nghị định số 82/2024/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP (có hiệu lực thi hành từ ngày 10/7/2024) cũng không còn quy định mức mua sắm, đầu tư cho các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên (Nghị định số 73/2019/NĐ-CP chưa sửa đổi có quy định việc tổ chức triển khai mua sắm, đầu tư theo các hạn mức dưới 200 triệu, trên 200 triệu đến 15 tỷ đồng, trên 15 tỷ đồng) là nhằm phù hợp với mức giá thiết bị phần cứng, phần mềm trên thị trường và nhu cầu đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin từ nguồn chi thường xuyên trong giai đoạn hiện nay; tăng cường tính chủ động của các cơ quan, địa phương; tạo thuận lợi trong tổ chức thực hiện và góp phần đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án, nhiệm

vụ chuyển đổi số, nhất là các dự án, nhiệm vụ ưu tiên cần triển khai trong thời gian ngắn.

Triển khai quan điểm nêu trên, nhằm đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước theo chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022, đồng thời để đồng bộ và tạo thuận lợi cho việc tổ chức thực hiện tương tự như các văn bản Nghị quyết của HĐND tỉnh đã ban hành về phân cấp thẩm quyền mua sắm (*Nghị quyết số 03/2018/NQ-HĐND, Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND*), cũng như phát huy vai trò, tính chủ động của Thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong công tác quản lý tài chính, mua sắm hàng hóa, dịch vụ, đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin và trách nhiệm giải trình của cơ quan, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất không phân chia mức giá trị cho từng hoạt động đầu tư, mua sắm trong dự thảo Nghị quyết.

Người đứng đầu cơ quan, đơn vị được phân cấp theo Nghị quyết chịu trách nhiệm tổ chức triển khai dự án, nhiệm vụ bảo đảm tuân thủ đầy đủ các quy định về tiêu chuẩn, trình tự, thủ tục thực hiện theo Nghị định số 82/2024/NĐ-CP, Nghị định số 73/2019/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn có liên quan (*bao gồm việc tổ chức lấy ý kiến chuyên môn của các cơ quan liên quan đến hoạt động đầu tư, mua sắm*).

Với mục tiêu đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết để quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa theo quy định tại khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Thực hiện cụ thể hóa về đối tượng áp dụng và thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa.

- Nghị quyết xây dựng đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ, Nghị định số 73/2019/NĐ-CP và Nghị định số 82/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa quy định tại khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

2. Đối tượng áp dụng

Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Ngày 03/6/2025, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Quyết định số 07/QĐ-HĐND ban hành danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định chi tiết các nội dung được giao tại Nghị định của Chính phủ.

- Ngày 04/6/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 6955/UBND-NC&KSTT, giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai Quyết định số 07/QĐ-HĐND của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Ngày .../6/2025, Sở Khoa học và Công nghệ có Công văn số .../SKHCN-CNTTBCVT tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và Công văn số/SKHCN-CNTTBCVT gửi Cổng Thông tin điện tử tỉnh phối hợp truyền thông về dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở Khoa học và Công nghệ.

- Đến ngày .../6/2025, Sở Khoa học và Công nghệ đã nhận được .../24 ý kiến tham gia góp ý; Sở đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị và gửi hồ sơ đề Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số .../SKHCN-CNTTBCVT ngày /6/2025.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày/6/2025, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Tờ trình và Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa.

(Đính kèm Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của đơn vị, địa phương và Sở Tư pháp).

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục Nghị quyết

Nghị quyết gồm 04 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm

Điều 4. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của cơ quan, đơn vị.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hòa, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*đính kèm dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở KH&CN;
- Phòng KT;...s
- Lưu: VT,

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH